



Urząd Miejski w Kruszwicy  
Wpł. 05. 07. 2022  
Nr 14054 zał.  
Stawiszko

Bydgoszcz, 7 lipca 2022 roku

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.97.2022

**Pan**

**Dariusz Witeczak**

**Burmistrz Kruszwicy**

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 90/2022

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 24 ust. 2 oraz § 29 ust. 1 w zakresie słów: „, jednakże na wniosek Przewodniczącego Rady, radnego, Burmistrza Rada może postanowić o zarządzeniu przerwy w posiedzeniu i kontynuowaniu w późniejszym terminie” uchwały nr XLII/553/2022 Rady Miejskiej w Kruszwicy z dnia 26 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kruszwica.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 26 maja 2022 r. Rada Miejska w Kruszwicy działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1, 13 i 14 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 2016 r., poz. 38 oraz z 2022 r., poz. 655) podjęła powyższą uchwałę. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 czerwca 2022 r.

Zawiadomieniem z dnia 23 czerwca 2022 r. znak: WNK.IV.4131.97.2022 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. Burmistrz Kruszwicy w odpowiedzi z dnia 24 czerwca 2022 r., znak; OR-RM.03.45.2022 odniósł się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy. Statut gminy jest zasadniczym aktem jednostki, stanowiącym o jej ustroju (art. 3 ust. 1 ustawy). Zgodnie z art. 40 ustawy, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy (ust. 1). Na podstawie przepisów tej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie m.in. wewnętrznego ustroju gminy (ust. 2).

Statut jednostki terytorialnej powinien stanowić o ustroju gminy (art. 3 ust. 1 ustawy), zasadach tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej (art. 5 ust. 3 ustawy), zasadach dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3 ustawy), zasadach i trybie działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5 ustawy), organizacji wewnętrznej i trybie pracy organów gminy (art. 22 ustawy), zasadach działania klubów radnych (art. 23 ust. 2 ustawy), zasadach uczestniczenia przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej w pracach rady gminy (art. 37a ust. 1 ustawy), uprawnieniach jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy (art. 51 ust. 3 ustawy). Z powyższego wynika, że uchwalenie w statucie materii wykraczającej poza tak wyznaczone ramy skutkuje nieważnością regulacji.

W § 24 ust. 1 Statutu Rady Miejskiej znalazł się zapis stwierdzający, że „Przed otwarciem sesji Przewodniczący Rady na podstawie listy obecności radnych stwierdza kworum”. Natomiast w § 24 ust. 2 Statutu postanowiono, że „W przypadku braku kworum sesji się nie otwiera. W protokole odnotowuje się przyczynę nie odbycia sesji”. W ocenie organu nadzoru, liczba radnych przybyłych na sesję, nie może mieć wpływu na możliwość prowadzenia obrad. Podnieść należy, że przepisy ustawy nie zakazują prowadzenia obrad przy braku kworum. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, przy braku kworum, rada pozbawiona została jedynie możliwości podejmowania uchwał. Wskazany powyżej przepis ustawy ustanawia minimum radnych, których obecność jest niezbędna do podejmowania uchwał (obecność co najmniej połowy ustawowego składu rady). Zatem, jednym z podstawowych warunków ważności uchwały podejmowanej przez radę gminy jest warunek zdolności uchwałodawczej (kworum). Mianem kworum określa się liczbę członków danego organu (tu: Rada Miejska w Kruszwicy), których obecność umożliwia podjęcie uchwały. Ustawodawca nie wskazał, że podstawą do rozpoczęcia i prowadzenia obrad rady jest obecność co najmniej połowy ustawowego składu rady, natomiast wskazał, że obecność co najmniej połowy składu rady jest podstawą do podejmowania uchwał przez radę gminy. Wobec powyższego, brak jest racjonalnego uzasadnienia dla wymienionej sytuacji, że „w przypadku

*braku kworum sesji się nie otwiera. W protokole odnotowuje się przyczynę nie odbycia sesji”.* Mając na względzie powyższy przepis ustawy, nie ma przeszkód, aby rada obradowała i procedowała skutecznie inne punkty porządku obrad przy braku kworum.

W § 29 ust. 1 Statutu, Rada Miejska wskazała, że „Sesja odbywa się na jednym posiedzeniu, jednakże na wniosek Przewodniczącego Rady, radnego, Burmistrza Rada może postanowić o zarządzeniu przerwy w posiedzeniu i kontynuowaniu w późniejszym terminie. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W tym miejscu należy zauważyć, że czynności, jakie podejmuje przewodniczący rady gminy w ramach pełnienia tej funkcji mają charakter materialno-techniczny. Czynności te ograniczają się do organizowania pracy rady. Z kolei zakres pojęcia „organizowanie prac rady” pozostał niedookreślony. Jednak będą na niego składały wszystkie czynności o charakterze stricte organizacyjnym, czyli koordynowanie prac komisji i działań klubów radnych, zwoływanie i prowadzenie sesji, a także zarządzanie ewentualnych przerw w obradach rady i rozstrzyganie w przedmiocie zasadności odroczonej sesji na inny termin, czy też rozstrzyganie w zakresie przedmiotu obrad rady. Zdaniem organu nadzoru, Rada wskazując, że uprawnienia Przewodniczącego Rady ogranicza się do wnioskowania o zarządzenie przerwy w posiedzeniu sesji i kontynuowanie w późniejszym terminie, a ostateczne rozstrzygnięcie w tym zakresie należy do Rady, wykracza poza ustawowe intencje prawodawcy. Organ stanowiący przypisał sobie kompetencje do kolegiального rozstrzygania spraw, które na mocy ustawy należą wyłącznie do jednoosobowego organu wewnętrznego jakim jest Przewodniczący Rady. Skoro bowiem podmiotem organizującym prace rady gminy jest przewodniczący rady, do jego uprawnień należy rozstrzyganie, czy w przypadku wystąpienia określonego rodzaju okoliczności zasadnym jest przerwanie sesji i wyznaczenie innego terminu, kiedy będzie kontynuowana.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

**Rozstrzygnięcie jest ostateczne.**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI  
*Boyd*  
Mikołaj Bojdanowicz

