

Kruszwica, dnia 23.05.2018r.

OR-K.0003.8.2018

**Odpowiedzi na wnioski i interpelacje radnych Rady Miejskiej w Kruszwicy
złożone podczas sesji Rady Miejskiej w dniu 19 kwietnia 2018r.**

Podczas sesji Rady Miejskiej w Kruszwicy **radny, pan Artur Grobelski**, złożył trzy interpelacje. Pierwsza interpelacja dotyczyła zamontowania na terenie miasta tzw. ławek solarnych, które umożliwiłyby ładowanie urządzeń elektronicznych.

Odpowiedź:

W bieżącym roku brak środków finansowych w budżecie gminy na ten cel. Zadanie to zostanie wprowadzone jako propozycja do budżetu gminy na rok 2019.

Kolejna interpelacja nawiązywała do interpelacji złożonej na poprzedniej sesji tj. dnia 22 marca 2018r. Pan radny pytał dlaczego większość zajęć organizowanych w naszej gminie jako rozwijające zainteresowania i uzdolnienia uczniów (podobno niebędących zajęciami z zakresu pomocy psychologiczno-pedagogicznej) nagle została zlikwidowana? Ponowione zostały pytania zawarte w punkcie 2 poprzedniej interpelacji. Radny zwrócił uwagę, iż wielokrotnie podczas posiedzeń Komisji Budżetu i Rozwoju Gospodarczego Pan Sekretarz Bogdan Hałasa chwalił się działaniami polegającymi na przydzielaniu nieodpłatnych dodatkowych godzin nauczycielom w ramach 40-godzinnego tygodnia pracy (poza pensum). Radny zaproponował, aby zorganizować anonimową ankietę wśród nauczycieli, tak by mogli wypowiedzieć się czy i w jakim stopniu realizowali zajęcia i czy były one im narzucane

Odpowiedź:

Z informacji uzyskanych od dyrektorów szkół prowadzonych przez Gminę Kruszwica wynika, że większość zajęć rozwijających uzdolnienia uczniów nie została zlikwidowana i jest nadal kontynuowana. Dyrektorzy szkół informują natomiast, że niektórzy nauczyciele z własnej woli zrezygnowali z kontynuacji takich zajęć.

Ustosunkowując się do zgłaszanych przez Pana wątpliwości w przedmiocie zajęć rozwijających zainteresowania i uzdolnienia uczniów, a w szczególności „oceny organu prowadzącego”, wyartykułowanej w poprzedniej odpowiedzi na Pana interpelację, której prawidłowość Pan kwestionuje, twierdząc, że pozostaje ona w kolizji z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1591) wyjaśniam, że w odpowiedzi na Pana poprzednią interpelację przywołany został art. 109 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017, poz. 60, z późn. zm.), w którym określono katalog form działalności dydaktyczno-wychowawczej szkoły. Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem zajęcia rozwijające uzdolnienia i zainteresowania uczniów są zajęciami odrębnymi od zajęć z zakresu pomocy psychologiczno-pedagogicznej, o czym zdecydował sam ustawodawca, określając je w dwóch odrębnych przepisach tj. w art. 109 ust. 1 pkt 5 i pkt 6 ustawy Prawo oświatowe.

Wskazać jednocześnie należy, że zajęcia rozwijające uzdolnienia, o których mowa w rozporządzeniu z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1591) to zajęcia dla uczniów szczególnie uzdolnionych, których poddano diagnozie i udzielono im pomocy w trybie określonym w tym rozporządzeniu. Tryb, w jakim udziela się uczniom pomocy psychologiczno-pedagogicznej został

opisany na stronie czwartej odpowiedzi na Pana poprzednią interpelację. Opis ten stanowi odzwierciedlenie przepisów § 20 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1591), którego nieznamość zarzuca Pan w interpelacji. Sformułowanie „w ocenie organu prowadzącego” zostało użyte w kontekście zaliczenia realizacji zajęć rozwijających uzdolnienia i zainteresowania uczniów do zajęć, które nauczyciel może realizować w ramach 40-godzinnego czasu pracy (poza pensum).

W tej sytuacji w naszej ocenie Pańska propozycja w przedmiocie organizacji anonimowej ankiety wśród nauczycieli jest nieuzasadniona.

Wyjaśniam również, że Pana interpelacja z dnia 19 kwietnia 2018 r. dotyczyła stanu prawnego zaistniałego w związku z likwidacją tzw. godzin karcianych, która nastąpiła z dniem 1 września 2016 r. i następną nowelizacją art. 42 ustawy Karta Nauczyciela, która weszła w życie z dniem 1 września 2017 r. Pan Bogdan Hałasa był dyrektorem Zespołu Oświaty i Wychowania w Kruszwicy do dnia 31 stycznia 2016 r. tj. przed zmianą przepisów, o której wspominał Pan w swojej interpelacji. Tzw. godziny karciane, w ramach których nauczyciele byli ustawowo zobowiązani do wykonywania (poza pensum) dodatkowych zajęć na rzecz uczniów w szkole w tym prowadzenia zajęć świetlicowych obowiązywały w okresie od 1 września 2009 r. do 31 sierpnia 2016 r., dodatkowo musiały być one ewidencjonowane, jednak o przydziale godzin nauczycielom decydował każdorazowo tylko dyrektor szkoły lub zespołu szkół.

Każdego roku organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest ustawowo zobowiązany do przedstawiania organowi uchwałodawczemu informacji o stanie realizacji zadań oświatowych. Tradycyjnie informację taką w trakcie posiedzeń poszczególnych komisji Rady Miejskiej w Kruszwicy przedstawia Dyrektor Zespołu Oświaty i Wychowania w Kruszwicy. Realizowane w ramach tzw. godzin karcianych zajęcia dzięki

zaangażowaniu nauczycieli i pracy uczniów przynosiły pozytywne efekty, o których między innymi należało informować radnych Rady Miejskiej w Kruszwicy. Zrozumiałym jest fakt, że częste przekazywanie przez nadawcę pozytywnych informacji, może wywoływać u adresata wiadomości wrażenie, iż ten pierwszy chwali się, na co zwrócił Pan uwagę w swej interpelacji.

Wiadomo jednak, że to nie dyrektor Zespołu Oświaty i Wychowania, a nawet nie dyrektor szkoły osiąga sukces w pracy z uczniem. Sukces jest dziełem przede wszystkim ucznia i nauczyciela. Ówczesny dyrektor Zespołu Oświaty i Wychowania informując radnych o efektach pracy z uczniem, wskazywał na źródła tych osiągnięć, którymi były między innymi zajęcia realizowane przez nauczycieli w ramach tzw. godzin karcianych.

Trzecia interpelacja zawierała następujące pytania:

Pytanie 1: „Czy za okres od 2012r. do 2015r. była przeprowadzona przez pracowników Urzędu Miejskiego w Kruszwicy kontrola prawidłowości faktur (zarówno ich prawidłowości, jak i zasadności poniesionych kosztów)? Co wykazała ta kontrola? Proszę o protokół z tej kontroli. Jeżeli kontrola wykazała jakiegokolwiek nieprawidłowości, to czy te nieprawidłowości były zgłoszone do odpowiednich służb (do jakich, kiedy i przez kogo)?”

Odpowiedź:

W Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” w Kruszwicy w latach 2012 – 2015 były przeprowadzone następujące kontrole przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Kruszwicy oraz Urząd Miejski w Kruszwicy. Ponadto składane coroczne sprawozdania z działalności Centrum były przedmiotem oceny i zatwierdzenia przez Radę Miejską w Kruszwicy.

Lp.	Podmiot kontrolujący	Przedmiot kontroli	Data kontroli	Dokument potwierdzający kontrole
1.	Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kruszwicy	- wykorzystanie środków budżetowych na imprezy masowe organizowane przez CKiS „Ziemowit” w 2011 r. i porównanie z wydatkami poniesionymi na ten cel w I półroczu 2012 - analiza zakupów materiałów i wyposażenia oraz ksiąg inwentarzowych w CKiS „Ziemowit”	20/21 sierpnia 2012 r.	Protokół Nr 23/2012
2.	Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kruszwicy	- wykorzystanie środków budżetowych na imprezy masowe organizowane przez CKiS „Ziemowit”	20 sierpnia 2013 r.	Protokół Nr 40/2013
3.	Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kruszwicy	- funkcjonowanie świetlicy wiejskiej w Chelmcach oraz wydatki związane z działalnością „Klubu Olimpijczyka”	30 października 2013 r.	Protokół Nr 46/2013
4.	Urząd Miejski w Kruszwicy – Robert Rubacha – Inspektor ds. analiz i rozliczeń finansowych	- wydatki związane z działalnością Klubu Olimpijczyka	24 kwietnia 2014 r.	Protokół Nr 1/CKiS/2014
5.	Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kruszwicy	-analiza wydatków CKiS „Ziemowit” na imprezy masowe i utrzymanie lokali w 2013	16 czerwca 2014 r.	Protokół Nr 62/2014
6.	Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kruszwicy	- analiza wydatków CKiS „Ziemowit” na imprezy masowe i utrzymanie poszczególnych lokali w 2014 r. i I półroczu	15 października 2015 r.	Protokół Nr 11/2015

Wyżej wymienione kontrole nie stwierdziły opłacenia faktur, które nie miałyby pokrycia w świadczonych usługach.

Protokoły z w/w kontroli zostały Panu dostarczone.

Pytanie 2: „ Czy za okres od 2012r. do 2015r. była przeprowadzona przez pracowników Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” w Kruszwicy kontrola prawidłowości faktur (zarówno ich prawidłowości, jak i zasadności poniesionych kosztów)? Co wykazała ta kontrola? Proszę o protokół z tej kontroli. Jeżeli kontrola wykazała jakiegokolwiek nieprawidłowości, to czy te nieprawidłowości były zgłoszone do odpowiednich służb (do jakich, kiedy i przez kogo)?”

Odpowiedź:

Za okres od 2012 r. - 2015 r. nie były przeprowadzone kontrole prawidłowości faktur przez pracowników Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” w Kruszwicy zakończone protokołem pokontrolnym, gdyż pracownicy sprawdzali faktury pod

względem formalnym i rachunkowym na bieżąco w momencie ich otrzymania, co potwierdzali własnoręcznym podpisem, każda faktura była opisana w jakim celu dokonano wydatku, co również było potwierdzone podpisem. Ponadto faktury przedstawione nie wykazywały żadnych znamion faktur podrobionych i tak też zostały przyjęte przez pracowników Centrum i opisane z tytułu zadań wykonanych. Firmy - wskazane na fakturach jako kontrahenci – istniały w rzeczywistości, a usługi na nich widniejące były adekwatne branżowo do wykonanej przez nie działalności. Nie stwierdzono faktur za usługi, które nie byłyby wykonane.

W dniu 6 grudnia 2017 r. CKiS „Ziemowit” w Kruszwicy zwróciło się do usługodawców wykonujących usługi na rzecz CKiS o zgodę na ujawnienie treści umów w części lub w całości w ramach informacji publicznej. W wyniku tego działania okazało się, że jedna z firm zaprzeczyła wykonywania usługi dla CKiS „Ziemowit” w Kruszwicy, twierdząc, że nigdy nie podpisywała umowy z Centrum. Wobec powyższego zostało powiadomione CBA- Wydział Zamiejscowy w Bydgoszczy.

Pytanie 3: „ Na jaką kwotę opiewają faktury gotówkowe w poszczególnych latach?”

Odpowiedź:

Faktury gotówkowe w poszczególnych latach wynoszą:

2012 r. 65.894,16 zł

2013 r. 97.942,91 zł

2014 r. 141.177,02 zł

2015 r. 90.153,35 zł

Pytanie 4: „ Proszę o przekazanie kopii protokołu z kontroli CBA oraz kopii innych dokumentów stwierdzających te nieprawidłowości (w tym kopii fałszywych faktur).”

Odpowiedź:

Protokół z kontroli przeprowadzonej w dniach od 28 listopada 2017 r. do 28 lutego 2018 r. przez Wydział Zamiejscowy w Bydgoszczy Delegatury Centralnego Biura Antykorupcyjnego w Gdańsku, której przedmiotem były wybrane procedury udzielania i realizacji zamówień publicznych przez Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” został Panu dostarczony.

Faktury zakwestionowane przez CBA do dnia dzisiejszego nie zostały zwrócone do CKiS, w związku z czym nie możemy ich udostępnić.

Pytanie 5: „ Czy poza fałszywymi fakturami są podejrzenia zawyżania wartości faktur? Czy pod tym kątem była przeprowadzana kontrola ze strony Urzędu Miejskiego w Kruszwicy lub Centrum Kultury i sportu „Ziemowit” w Kruszwicy?”

Odpowiedź:

Z racji, iż szczegółową kontrolę prawdziwości wystawionych faktur z lat 2012 r. - 2015 r. przeprowadziło CBA, pracownicy Urzędu Miejskiego w Kruszwicy, jak i pracownicy Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” nie przeprowadzali odrębnych kontroli, ponieważ dokumenty, które należałoby zweryfikować są w posiadaniu CBA.

Pytanie 6: „Czy podjęto odpowiednie kroki mające na celu zwiększenie kontroli przepływu dokumentów finansowych zarówno w urzędzie, jak i jednostkach pomocniczych oraz spółkach miejskich?”

Odpowiedź:

Po zmianie osoby na stanowisku dyrektora CKiS nowy dyrektor placówki zaczął sukcesywnie wprowadzać nowe regulacje w celu wyeliminowania nieprawidłowości i usprawnienia funkcjonowania placówki.

- Regulamin postępowania przy udzielaniu Zamówień Publicznych wprowadzony Zarządzeniem nr 4/2015 z dnia 9 listopada 2015 r.
- Regulamin wynagradzania pracowników CKiS „Ziemowit” wprowadzony Zarządzeniem nr 2/2016 z dnia 15 listopada 2016 r.
- Instrukcja Inwentaryzacyjna wprowadzona Zarządzeniem nr 6/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r.
- Instrukcja Kasowa wprowadzona Zarządzeniem nr 1/2017 z dnia 1 września 2017 r.
- Instrukcja obiegu, kontroli i archiwizowania dokumentów księgowych wprowadzona Zarządzeniem nr 1/2018 z dnia 15 stycznia 2018 r.

Regulacje dotyczące przepływu dokumentów finansowych w postaci odpowiednich instrukcji funkcjonują w Urzędzie Miejskim w Kruszwicy od wielu lat i były wielokrotnie kontrolowane przez RIO, która nie wskazała żadnych uchybień w tym zakresie.

Dnia 09.05.2018r. w okresie międzysesyjnym radny Artur Grobelski złożył kolejną interpelację, która zawierała pytania:

Pytanie 1: ” Czy od 2012r. do 19 kwietnia 2018r. była przeprowadzona przez pracowników Urzędu Miejskiego w Kruszwicy lub przez inne osoby na zlecenie Burmistrza Kruszwicy (nie dotyczy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kruszwicy) kontrola zasadności poniesionych wydatków oraz prawidłowości faktur w Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” w Kruszwicy? Jeżeli taka kontrola

się odbyła, proszę o informację co wykazała? Proszę o ewentualny protokół (wraz z załącznikami) z tej kontroli. Jeżeli kontrola wykazała jakiegokolwiek nieprawidłowości, to czy te nieprawidłowości były zgłoszone do odpowiednich służb (do jakich, kiedy i przez kogo)?”

Odpowiedź:

W odpowiedzi na interpelację z dnia 19 kwietnia 2018 r. otrzymał Pan wykaz wszystkich kontroli przeprowadzonych w Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” w okresie 2012 r. - 19 kwietnia 2018 r. Wykaz ten zawierał również informację o kontroli przeprowadzonej przez pracowników Urzędu Miasta w Kruszwicy (pkt 4. tabeli). Protokół pokontrolny wraz z wnioskami dołączony został do odpowiedzi na w/w interpelację.

Pytanie 2: „ Ponownie proszę o informację, kto i kiedy poinformował CBA o wykrytych w CKiS „Ziemowit” w Kruszwicy nieprawidłowościach? Czy Burmistrz również został poinformowany i kiedy?”

Odpowiedź:

Nie mam wiedzy, kto powiadomił CBA. Jak się okazało, kontrola była konsekwencją nieprawidłowości wykazanych w Urzędzie Miasta w Inowrocławiu w tzw. aferze fakturowej, gdyż objęła wyłącznie lata 2012 – 2015, tzn. okres, kiedy funkcję Dyrektora Centrum Kultury i Sportu „Ziemowit” w Kruszwicy pełniła p. Agnieszka Chrzęszcz. O prowadzonej kontroli powiadomiła mnie Pani Dyrektor Barbara Biczowska w listopadzie 2017 r.

Po zakończeniu kontroli zaplanowano przeprowadzenie audytu zewnętrznego w samorządowych instytucjach kultury.

Radna, Pani Ilona Dybicz, złożyła interpelację w sprawie rozbudowy monitoringu ulicznego na obszarze zmodernizowanych parkingów w obrębie bloków przy ulicy Kujawskiej.

Odpowiedź:

W bieżącym roku brak środków finansowych w budżecie gminy na ten cel. Zadanie to zostanie wprowadzone jako propozycja do budżetu gminy na rok 2019.

Radna, Pani Teresa Tenerowicz, złożyła trzy interpelacje. Pierwsza dotyczyła załatwienia dziur w jezdni przy ul. Działkowej.

Odpowiedź:

Remonty częściowe przy ul. Działkowej zostały wykonane do dnia 11.05.2018r.

Druga interpelacja dotyczyła oświetlenia parkingu znajdującego się wzdłuż ul. Wiejskiej 43 i 46, z uwagi na narażenie samochodów na uszkodzenia ze strony wandalii oraz poczucie bezpieczeństwa dla samych mieszkańców tych bloków.

Odpowiedź:

Przygotowano dokumentację techniczną wykonania oświetlenia ulicznego wzdłuż ul. Solidarności w Kruszwicy. Projekt zakłada oświetlenie całego odcinka tj. od ul. Szosa Tryszczyńska do pętli autobusowej przy ul. Wiejskiej. Z uwagi na ograniczone możliwości finansowe, zadanie zostanie zaproponowane do projektu budżetu na lata kolejne. Realizacja zadania przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa na wskazanym obszarze, również w obrębie bloków 43,44 i 46.

Kolejna interpelacja dotyczyła wydzielenia środków z budżetu gminy na wprowadzenie budżetu obywatelskiego na rok 2019.

Odpowiedź:

Propozycja wydzielenia z budżetu Gminy Kruszwica środków w celu utworzenia budżetu obywatelskiego zasługuje na uwagę. Zostanie ona uwzględniona podczas prac związanych z opracowywaniem budżetu na rok 2019. Do tego czasu pracownicy Urzędu Miejskiego przygotowują projekty dokumentów, niezbędnych do wdrażania oraz rozliczania budżetu obywatelskiego.

Radna, Pani Halina Bogdanowicz złożyła interpelację w sprawie poprawy nawierzchni drogi w miejscowości Tarnowo.

Odpowiedź:

Wskazana droga gminna została wyprofilowana równiarką w miesiącu maju br.

Sołtys sołectwa Sławsk Wielki, Pan Andrzej Kowalski złożył interpelację w sprawie naprawy drogi powiatowej 2565C ze Sławska Wielkiego do Bożejewic należącej do Zarządu Dróg Powiatowych w Mogilnie.

Odpowiedź:

Wniosek przesłano do zarządcy drogi tj. Zarządu Dróg Powiatowych w Mogilnie.

Sporządziła:

Karolina Jędrzejczak

Do wiadomości:

Rada Miejska w Kruszwicy

Burmistrz
Dariusz Witczak
Dariusz Witczak

